

На основу члана 63.и члана 54. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: Закона) Комисија Јавног предузећа Спортски центар „Олимп-Звездара“ (у даљем тексту: Наручилац) у поступку јавне набавке **мале вредности услуга одржавања хигијене објеката, обликовану по партијама** Бр. ЈН: 5/2017 даје

ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

1) Питање заинтересованог лица

Да ли је довољно као средство обезбеђења доставити једну меницу, овлашћење и остало (у збиру вредности понуде),уколико понуђач даје понуду за Партију 1 и за Партију 2,или се захтевано средство обезбеђења за озбиљност понуде доставља засебно за сваку партију за коју понуђач даје понуду?

Одговор:

Уколико један понуђач даје понуду за Партију 1. и за Партију 2. предметног поступка јавне набавке може дати једну соло бланко меницу са регистрациојом менице и меничним овлашћењем за Партију 1. и за Партију 2. са назначеним износом од 10% збирне вредности нето понуђених вредности понуда за обе партије заједно, са роком доспећа 120 дана од дана отварања понуда. Меница мора бити регистрована у НБС. Уз наведени инструмент потребно је доставити и копију картона депонованих потписа у банци.

2) Питање заинтересованог лица

У делу кадровског капацитета,предвидели сте захтев да понуђач има запослено или ангажовано ,у складу са одредбама Закона о раду,1 лице IV SSS санитарног смера,за које се доставља доказ фотокопија дипломе о стеченом звању.Да ли се као доказ захтеваног капацитета може доставити Уверење о стеченом звању санитарног техничара или вишег санитарног техничара?

Одговор

Као доказ захтеваног кадровског капацитета између осталих за 1 лице које има IV SSS санитарног смера, Наручилац је захтевао јавну исправу –фотокопију дипломе о стеченом звању лица са средњом стручном спремом и остаје при истом, јер се по завршеном звању SSS санитарног смера не издају Уверења о стеченом звању већ само диплома о стеченом звању.

Уверења о стеченом звању вишег санитарног техничара, постоје као документи али се исти не могу достављати као доказ, јер наручилац није у додатним условима тражио испуњеност кадровских капацитета лица који су **завршила струковне студије, односно студије за струковног санитарног инжењера, VI CCC већ IV SSS санитарног смера.**

3.) Питање заинтересованог лица

Уколико је санитарни техничар ангажован код понуђача нпр по Уговору о делу,да ли је за истог довољно доставити као доказ фотокопију наведеног уговора (имајући у виду да се исти у овом случају не пријављује на обавезно осигурање на М-А обрасцу)?

Одговор:

У складу са чланом 199 Закона о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014 и 13/2017 - одлука УС), послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова **који су ван делатности послодавца**, а који имају за предмет самосталну израду или оправку

одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Како је предмет јавне набавке одржавање хигијене објеката са технологијом и средствима којим понуђачи располажу, којом послују у оквиру своје основне делатности а која утиче на животну средину, мишљења смо да санитарног техничара понуђачи који се баве овом делатношћу не могу по законском основу да закључују Уговор о делу са санитарним техничарима, већ по осталим видовима радног ангажовања, по којим понуђачи достављају Уговору о раду и М-А обрасце.

4) Питање заинтересованог лица

Да ли Наручилац захтева да понуђачи приликом калкулације цене морају узети у обзир минималну цену рада, која у овом тренутку износи 130,00 рсд нето.

Одговор:

Чланом 92. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/2012,14/2015,68/2015; у даљем тексту: Закон) Наручилац може да одбије понуду због неуобичајено ниске цене, а као неуобичајено ниску цену у смислу овог Закона је понуђена цена која значајној одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива могућност извршења јавне набавке у скалду са понуђеним условима. Закон не одређује које конкретно цене треба сматрати неуобичајено ниским и под којим условима, те је Законодавац препустио Наручиоцу да уколико сматра да је одређена цена неуобичајено ниска, те жели да исту због тога одбије мора од понуђача коју је такву понуду понудио у стручној оцени понуда да тражи образложење свих њених саставних делова које сматра меродавним. Републичка комисија је донела велики број решења на ову тему са истим закључком, а то је да је оцена да ли понуђена цена представља неуобичајену ниску цену или не, препуштена искључиво Наручиоцу, по достави таквих понуда, Тек уколико Наручилац сматра да је одређена цена неуобичајено ниска, има обавезу да од понуђача који је такву понуду доставио тражи образложење свих њених саставних делова. Међутим уколико Наручилац одређену цену сматра реалном, а не неуобичајеном ниском, тада не постоји обавеза провере саставних делова цене и понуда неће бити одбијена, нити ико може да натера наручиоца да такву понуду одбије. Решење Републичке комисије 4-00-917/2014, 4-00-1338/2014

5) Питање заинтересованог лица

Да ли ће Наручилац дозволити измену цене у случају промене минималне цене рада, о чему одлуку доносе надлежни државни органи?

Одговор:

Чланом 115 Закона предвиђено је да Након закључења уговора о јавној набавци Наручилац може да дозволи промену цене и других битних елемената уговора из објективних разлога који морају бити јасно одређени и предвиђени посебним прописом, али се променом цене се не сматра усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима у уговору. Наиме за измену уговора о јавној набавци ради промене цене и његових битних елемената, неопходно је да Наручилац најпре утврди да ли за то постоје објективни разлози. У случају да она произилази из посебних прописа. У складу са Законом о облигационим односима, а који се примењују на уговоре о јавној набавци у члану 133 прописује предвиђа наступање објективних околности које могу довести до његове основане измене. Дакле у случају промене минималне цене рада, о чему одлуку доносе надлежни државни органи, Наручилац ће после ступања на снагу исте разматрати и узети у обзир наведену објективну околност.

У скалду са тим, Комисија ће уважити сугестију и допунити у моделу уговора Конкурсне документације наведену алинеју.

б) Питање заинтересованог лица

Заинтересовано лице је предложило да се у члану 3. Модела уговора , Конкурсне документације , дода став који би гласио:“ Приликом фактурисања за изведене услуге за сваки месец, Пружалац услуге се обавезује да достави ЦРОСО извештај за све извршиоце који су ангажовани на извршењу услуге, као и Извод из ППППД пријаве са назначеним именом и презименом извршилаца који су ангажовани на вршењу предметне услуге“

Одговор:

Чланом 75 Закона , који дефинише обавезан услов за учешће понуђача предвиђено је да су Наручиоци дужни да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животе средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде. Што понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу гарантује за све прописе о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине. Даље Конкурсном документацијом је предвиђено да је понуђач дужан да обезбеди понуђени кадровски капацитет све време извршења услуге. Тако да је наведена обавеза понуђача у извршењу услуге коју он гарантује под пуном материјалном и кривичном одговорношћу која подлеже законским санкцијама уколико се испостави да обавезни услови током извршења услуге нису из било ког разлога испоштовани. Такође је чланом 75. Закона предвиђено да је понуђач да би учествовао у поступку мора да измирује **доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине** у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији. Чланом 77 предвиђено је да је Наручилац дужан да доследно поштује законите интересе понуђача. Даље истоименим чланом понуђач односно извршилац услуге је дужан да без одлагања писмено обавести наручиоца о било којој промени у вези са испуњеношћу услова из поступка јавне набавке која наступи током важења уговора о јавној набавци и њу да документује је на прописан начин. Дакле сва законска обавеза у том смислу је на понуђачу.

Чланом 78 Закона дефинише организацију надлежну за регистар понуђача који испуњавају обавезне услове из члана 75. Закона Организација надлежна за издавање доказа је државни орган надлежан за изрицање санкција и мера које спречавају учешће лица у поступку јавне набавке, која не испуњавају законске дужности, и који након што утврди промене или изрекне санкције или мере лицу регистрованом у регистру понуђача одмах о томе обавести организацију надлежну за регистрацију правних лица. Понуђач се брише из регистра понуђача по службеној дужности ако престане да испуњава неки од законом прописаних услова.

Уколико понуђач није у регистру понуђача, за уредно плаћање пореза и доприноса и контролу редовности и санкционисање кашњења, надлежна је Пореска управа. Уколико правни субјект касни са плаћањем пријављених пореза и доприноса за своје радно ангажоване раднике, пореска управа му зарачунава законску камату, или пак исте наплаћује принудном наплатом. У случају инспекције рада, код наручиоца иста контролише радно ангажоване од стране Наручиоца за коју Наручилац плаћа порезе и доприносе , а не извршиоце за коју понуђач плаћа порезе и доприносе. Основ ангажовања извршилаца на извршењу услуге је облигациони уговор о извршењу услуге између Наручиоца и Извршиоца услуге , те се инспекција рада упућује код понуђача, и понуђач сноси санкције не и Наручилац. Наручилац није по закону дужан у извршењу да прати плаћања пореза и доприноса већ је то по закону дужан извршилац услуге.

Наручилац има право само да тражи од Извршиоца услуге да се уз фактуру достави **ППП ПД пријава** на ЦРОСО, и да се приложи уз фактуру, те након извршене уплате од стране Наручиоца, за извршене услуге понуђач плаћа порезе и доприносе и доставља **готов Извод из ППП ПД пријаве, Наручиоцу што је и доказ да је понуђач платио порезе и доприносе са те пореске пријаве и за те ангажоване људе која мора да се сложи са Пријавом на ЦРОСО.** Што би значило да Извршилац услуге доставља Наручиоцу пореску пријаву у припреми, па онда кад Наручилац изврши уплату извршене услуге иста се припремљена пријава подноси Пореској управи, понуђач плаћа порезе и доприносе Пореској управи и након неколико дана

понуђач доставља наручиоцу пореску пријаву која је прошла кроз ЦРОСО и која је плаћена, као доказ да она стварно и јесте плаћена од стране Извршиоца услуге те ће Наручилац само у овом смислу да допуни модел уговора у Конкурсној документацији.

Уз рачун (фактуру) добављач је у обавези да достави и ППП ПД образац за сва ангажована лица код наручиоца, за месец за који је испостављен рачун (фактура), како би запослени код наручиоца извршили проверу да ли је добављач поднео пореску пријаву за сва радно ангажована лица. Добављач је у обавези да приликом подношења пореске пријаве поступа по чл. 51 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. Наручилац неће извршити плаћање по достављеном рачуну (фактури) уколико за било које лице ангажовано код наручиоца није поднета пореска пријава - ППП ПД образац (одштампана са Портала Пореске управе). После извршене уплате по поднетој ППП ПД пријави, добављач је у обавези да у року од 10 дана од истека месеца у коме су извршене исплате зарада, наручиоцу достави Извод из електронске базе података Пореске управе РС, као доказ о уплати пореза и доприноса по одбитку.

Са уважавањем

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Јавно предузеће Спортски центар
„Олимп – Звездара“
Улица Вјекослава Ковача број 11
11160 Београд . ПАК 144204. Србија



Централа: +381 (0)11 2412 - 353
Факс: +381 (0)11 2418 - 532
Директор: +381 (0)11 2411 - 839
www.scolimb.rs

Јавно предузеће Спортски центар
„Олимп – Звездара“
Улица Вјекослава Ковача број 11
11160 Београд . ПАК 144204. Србија



Централа: +381 (0)11 2412 - 353
Факс: +381 (0)11 2418 - 532
Директор: +381 (0)11 2411 - 839
www.scolimb.rs